Projekt

z dnia 23 listopada 2026 r.
Zatwierdzony przez .....

UCHWAŁA NR XXXVI/234/2026
RADY GMINY KUTNO

z dnia 27 listopada 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia procedur ochrony mieszkańców przed mechanizmami manipulacji stosowanymi przez osoby uzależnione od alkoholu oraz grupy o charakterze sekciarskim.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) oraz art.9 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Gminy Kutno uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje złożoną w dniu 21 września 2026 r. petycję w sprawie wprowadzenia procedur ochrony mieszkańców przed mechanizmami manipulacji stosowanymi przez osoby uzależnione od alkoholu oraz grupy o charakterze sekciarskim za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kutno do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia poprzez przekazanie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 21 września 2026 roku do Rady Gminy Kutno wpłynęła petycja w sprawie wprowadzenia procedur ochrony mieszkańców przed mechanizmami manipulacji stosowanymi przez osoby uzależnione od alkoholu oraz grupy o charakterze sekciarskim.

Stosownie do art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870 ze zm.) petycja skierowana do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego podlega rozpatrzeniu przez ten organ.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz Statutu Gminy Kutno, zadania związane z rozpatrywaniem petycji należą do właściwości Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W związku z tym Przewodniczący Rady przekazał przedmiotową petycję Komisji w celu przeanalizowania jej treści, oceny zasadności przedstawionego postulatu oraz wypracowania stanowiska dla Rady Gminy.

Na posiedzeniu w dniu 29 października Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią petycji i skierowała pismo do p. Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie o odniesienie się do sprawy. Pani Kierownik w piśmie z dnia 10 listopada 2026 roku wyjaśniła, że zgodnie ze Statutem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie Ośrodek działa na podstawie obowiązujących przepisów prawa, w szczególności:

1) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym;

2) ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych;

3) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;

4) ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej;

5) ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych;

6) ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów;

7) ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny;

8) ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów;

9) ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wsparciu rodziny i systemie pieczy zastępczej;

10) ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej;

11) ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych;

12) ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowych ze środków publicznych;

13) ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci;

14) ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin "Za życiem”;

15) ustawy z dnia 12 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych;

16) ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. prawo energetyczne;

17) ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;

18) ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;

19) ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii;

20) ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym;

21) ustawy z dnia 11 czerwca 2026 r. o osobach starszych i opiece długoterminowej;

22) ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska;

23) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego;

24) uchwał Rady Gminy i zarządzeń Wójta Gminy;

25) innych właściwych aktów prawnych;

26) niniejszego statutu.

Żaden z wyżej wymienionych aktów prawnych nie przewiduje kompetencji dla uchwalenia osobnych procedur wskazanych w petycji. Żądane w petycji specyficzne procedury z zakresu badania mechanizmów manipulacji psychologicznej czy ścigania zachowań o charakterze manipulacyjnym nie należą do zadań własnych ani zleconych samorządu gminnego.

Kwestie zawarte w petycji związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, leczeniem uzależnień jak też pomocą psychologiczną mieszczą się w kompetencjach Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kutnie oraz Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Gminy Kutno (GKRPA). GOPS realizując swoje zadania w przypadku konieczności podejmuje współpracę ze służbami w tym Policją, Prokuraturą, Sądem, Służbą Kuratorską oraz Państwową Strażą Pożarną jak też organizacjami pożytku publicznego działającymi w sferze pomocy społecznej i zajmującymi się statutowo działalnością z zakresu przeciwdziałania uzależnieniom.

Ponadto nadmienić należy, że Rada Gminy Kutno w ramach swych kompetencji podjęła uchwały:

- uchwała Nr XLV/254/2018 Rady Gminy Kutno z dnia 27 czerwca 2018 roku w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Kutno oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Kutno miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych;

- uchwała Nr XLV/255/2018 Rady Gminy Kutno z dnia 27 czerwca 2018 roku w sprawie wprowadzenia odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych na terenie Gminy Kutno;

- uchwała Nr XXV/165/2025 Rady Gminy Kutno z dnia 30 grudnia 2025 roku zmieniająca uchwałę Nr XXIII/155/2025 Rady Gminy Kutno z dnia 28 listopada 2025 roku w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2026 rok.

Komisja zauważa, że kwestie dotyczące zapobiegania konfliktom interesów w sytuacjach, w których pracownicy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej lub innych jednostek organizacyjnych gminy pozostają w relacjach rodzinnych bądź towarzyskich z osobami korzystającymi z ich wsparcia, wobec których prowadzone są postępowania sądowe lub administracyjne związane z nękaniem innych mieszkańców, znajdują uregulowanie w obowiązujących przepisach prawa. Stosownie do art. 24 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) pracownik organu administracji publicznej podlega wyłączeniu od udziału w postępowaniu w sprawie, w której stroną jest między innymi jego małżonek, krewny lub powinowaty do drugiego stopnia. Jednocześnie przepisy ustawy z dnia 28 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135) nakładają na pracowników obowiązek wykonywania powierzonych zadań publicznych w sposób bezstronny. W ocenie Rady obowiązujące regulacje prawne zapewniają zatem odpowiednie mechanizmy przeciwdziałania konfliktom interesów, wobec czego tworzenie dodatkowych procedur w tym zakresie nie znajduje uzasadnienia.

Przejrzystość gospodarowania środkami publicznymi jest zapewniona poprzez obowiązujące mechanizmy planowania, ewidencjonowania i rozliczania dochodów oraz wydatków budżetowych.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zarekomendowała Radzie Gminy Kutno uznanie wniesionej petycji za bezzasadną.

Rada Gminy Kutno, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz przedstawioną argumentacją, podziela jej ustalenia i uznaje petycję za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870 ze zm.) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.