

**Projekt**

z dnia 20 lutego 2025 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR XIII/85/2025  
RADY GMINY KUTNO**

z dnia 25 lutego 2025 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi na uchwałę  
Nr XII/81/2025 Rady Gminy Kutno z dnia 29 stycznia 2025 r. wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935, 1685) Rada Gminy Kutno uchwała, co następuje:

§ 1. Przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę z dnia 03.02.2025 r. doręczoną w dniu 03.02.2025 r., na uchwałę Nr XII/81/2025 Rady Gminy Kutno z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie skargi wniesionej na działania Wójta Gminy Kutno wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Odpowiedź na skargę wraz z załącznikami, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Kutno.

§ 4. 1. Do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Gminy Kutno przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Łodzi, a także ewentualnego wniesienia skargi kasacyjnej do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi wydanego w przedmiotowej sprawie do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Kutno.

2. Przewodniczący Rady Gminy Kutno może ustanowić pełnomocników procesowych.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr XIII/85/2025  
Rady Gminy Kutno  
z dnia 25 lutego 2025 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Łodzi  
ul. Piotrkowska 135,  
90-434 Łódź  
Skarżący: p.  
Organ Administracji Publicznej: Rada Gminy Kutno  
ul. Witosa 1,  
99 - 300 Kutno

### Odpowiedź na skargę

Rada Gminy Kutno na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 935, 1685), wnosi o odrzucenie skargi z dnia 03.02.2025 r. doręczonej w dniu 03.02.2025 r. na uchwałę Nr XII/81/2025 Rady Gminy Kutno z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie skargi wniesionej na działania Wójta Gminy Kutno, na podstawie art. 58 § 1 pkt 1 wskazanej ustawy.

### Uzasadnienie

Rada Gminy Kutno w dniu 29 stycznia 2025 r. podjęła uchwałę Nr XII/81/2025 Rady Gminy Kutno z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Kutno, uznając przedmiotową skargę za bezzasadną. Z przedmiotową uchwałą nie zgodził się Skarżący i wniósł na nią skargę. Do rozstrzygnięcia omawianej sprawy istotne znaczenie ma to, że zaskarżona uchwała została podjęta w trybie postępowania skargowego uregulowanego w Dziale VIII KPA „Skargi i wnioski”.

Przedmiotem takiej skargi, stosownie do treści art. 227 KPA, może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Załatwienie takiej skargi następuje na podstawie art. 238 § 1 KPA poprzez zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi, które stanowi prawną formę działania organu administracji. Należy wskazać, że postępowanie skargowo - wnioskowe uregulowane w całości w Dziale VIII KPA ma cechy uproszczonego postępowania administracyjnego. Na jego administracyjny charakter wskazuje umieszczenie w KPA regulacji odnoszących się do tego postępowania, charakter organów, przed którymi jest prowadzone oraz przedmiot skargi. Uproszczenie postępowania wynika w istocie z braku stron oraz mniej sformalizowanego toku postępowania, a także z zastąpienia rozstrzygnięć zawiadomieniami, wreszcie z wyłączenia możliwości kontroli instancyjnej.

Należy podkreślić, że powszechne jest stanowisko, wedle którego sąd administracyjny nie jest właściwy do rozpoznawania skarg, których przedmiotem jest zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi wniesionej w trybie Działu VIII KPA Postępowanie skargowo - wnioskowe uregulowane w Dziale VIII KPA ma bowiem charakter odrębny od postępowania administracyjnego, a do czynności podejmowanych w tym postępowaniu nie stosuje się przepisów Działu II KPA, ponieważ - w odróżnieniu od postępowania administracyjnego, postępowanie skargowo - wnioskowe nie kończy się wydaniem decyzji administracyjnej. Tryb ten (art. 221 i następane KPA) jest jednoinstancyjnym postępowaniem o charakterze uproszczonym, którego zakończenie, czyli zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi lub wniosku, nie daje podstaw do uruchomienia dalszego trybu instancyjnego, a więc nie tylko postępowania odwoławczego, ale także postępowania sądowoadministracyjnego (zob. w tej materii m.in.: postanowienia Naczelnego Sądu Administracyjnego: z dnia 27 listopada 2015 r.; sygn. akt I OSK 3045/15; z dnia 19 grudnia 2017 r.; sygn. akt II OSK 3207/17; Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych; <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>).

Również fakt, że skarga na działania Wójta Gminy Kutno została rozpatrzona przez Radę Gminy Kutno w formie uchwały, w żadnym wypadku nie może automatycznie skutkować uznaniem, że jest to akt podlegający zaskarżeniu w odrębnym trybie, to jest na podstawie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.

Organy jednostek samorządu terytorialnego podejmują uchwały we wszystkich sprawach należących do ich właściwości (co sugerowałoby możliwość zaskarżenia ich do sądu administracyjnego), jednak uchwały podjęte w wyniku skargi wniesionej na podstawie art. 227 KPA, mimo specyficznej formy, wykazują cechy czynności informującej o sposobie załatwienia skargi, takiej samej jak czynności innych organów wymienionych w art. 229 KPA, którym nie przypisano uchwały jako prawnej formy działania (zob. w tej materii: postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 stycznia 2018 r.; sygn. akt I OSK 2760/17; Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych; <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>).

Mając na uwadze wskazaną regulację normatywną oraz przedstawione okoliczności faktyczne Rada Gminy Kutno wnosi o odrzucenie skargi na podstawie art. 58 § 1 pkt 1 Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi z uwagi na to, że zainicjowana skargą sprawa nie należy do właściwości sądu administracyjnego.

Załączniki:

- 1) Odpis odpowiedzi;
- 2) Odpis uchwały nr XII/81/2025 Rady Gminy Kutno z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Kutno,
- 3) Uchwała nr XIII/85/2025 Rady Gminy Kutno z dnia w 25 lutego 2025 r. sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi na uchwałę Nr XII/81/2025 Rady Gminy Kutno z dnia 29 stycznia 2025 r. wraz z odpowiedzią na skargę,
- 4) Akta sprawy - odpisy:
  - a) Listy obecności radnych na sesji w dniu 25 lutego 2025 r.,
  - b) Decyzji wydanej przez Urząd Skarbowy w Kutnie w sprawie nadania numeru identyfikacji podatkowej dla Gminy Kutno,
  - c) Zaświadczenia o numerze identyfikacyjnym REGON wydanym dla Gminy Kutno przez Główny Urząd Statystyczny.